

## **Uchwała Nr 4200/V/169/2020**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 1 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pyskowice na lata 2021-2027**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pyskowice na lata 2021-2027.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Pyskowice projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pyskowice na lata 2021-2027, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Pyskowicach w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pyskowice na lata 2021-2027.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 4.459.722,52 zł,
- przychody w wysokości 5.752.281,92 zł,
- rozchody w wysokości 1.292.559,40 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że zgodnie z art. 243 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,

3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu

Ponadto zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018, poz. 2500) ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Pyskowice na lata 2021 – 2027 wynika, że w latach 2026 i 2027 wymagana ustawowa relacja nie zostanie zachowana. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi bowiem odpowiednio 1,36%, i 1,28% zaś wskaźnik dopuszczalny wynosi odpowiednio 1,28% i 0,99%.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym dokumencie w sposób niekonsekwentny przedstawiono dane dotyczące roku 2020. W kolumnie „Plan 3 kw. 2020” nie wykazano kwoty przychodów, rozchodów, kwoty długu. W kolumnie „Wykonanie 2020” nie wykazano żadnych danych poza kwotą długu. Zdaniem Składu Orzekającego na moment sporządzania projektu wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie „Wykonanie 2020” należy wykazać przewidywane kwoty wykonania za 2020 r. i nie mogą być to kwoty równe 0, zaś faktyczne

wykazanie wielkości dotyczących wykonania 2020 r. nastąpi po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za 2020 r.

Skład Orzekający zwraca też uwagę, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano kwoty w pozycji 10.11 – Wydatki bieżące podlegające ustawowemu wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań. W pozycji tej należy wykazać kwoty wydatków bieżących poniesionych w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o ile nie były sfinansowane otrzymanymi na ten cel dotacjami i środkami bieżącymi. Przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przez organ stanowiący należy więc przeanalizować czy w 2020 r. Gmina ponosiła takie wydatki.

Skład Orzekający zauważa, że planowane w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 – 2027 nie zostały przyjęte w oparciu o wskaźniki wynikające z wytycznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych dla sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. W szczególności w 2022 r. prognozuje się spadek wydatków bieżących w porównaniu do 2021 r. o 5,1% przy jednoczesnym wzroście dochodów bieżących o 2,7%. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano wprawdzie, że przyjęcie takiego mechanizmu wynika z analizy wykonania wydatków w latach poprzednich, z której to wynika, że planowane wydatki bieżące nie są w pełni wykonywane, to jednak Skład ocenia, że przyjęcie takiego założenia jest obarczone ryzykiem i może budzić obawy co do faktycznej możliwości realizacji takich wielkości. Jednocześnie Skład wskazuje, że przyjęcie planu dochodów bieżących i wydatków bieżących na lata 2021-2027 w oparciu o wskaźnik inflacji negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach kolejnych. Skład Orzekający zwraca również uwagę na kwoty planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, które w całym okresie prognozy planuje się pozyskać w stosunkowo wysokich kwotach (od 3.000.000 zł do 3.500.000 zł). W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano wprawdzie, jakie nieruchomości będą przeznaczone do sprzedaży, niemniej jednak Skład ocenia, że kwota ta może być trudna do uzyskania we wszystkich latach a brak realizacji dochodów z tego tytułu negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy przeanalizować kwoty wykazywane jako limit zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć i zachować zasadę zgodnie z którą limit zobowiązań to kwota, na którą gmina zamierza jeszcze zawrzeć umowy w celu realizacji danego zadania.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Pyskowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego**  
**Anna Baran**