



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3  
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl  
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900  
fax: 32 60 44 901

WA- 4202/493/2016

Katowice, dnia 16 grudnia 2016 r.

URZĄD MIEJSKI  
w Pyskowicach (1)  
Wpłynęło dnia :  
2016 -12- 20 B  
Nr. 10885 Wyział St  
Ilość załącz. 3 Podpis. [Signature]

**Burmistrz Miasta**

**Pyskowice**

W załączeniu przesyłam **Uchwały IV Składu Orzekającego** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

- **Nr 4200/IV/323/2016** w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi,
- **Nr 4200/IV/324/2016** w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- **Nr 4200/IV/325/2016** w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Miasta Pyskowice.

[Signature]  
NACZELNIK WYDZIAŁU  
Informatyka, Biblioteki i Szkoła

**Uchwała Nr 4200/IV/323/2016**  
**z dnia 15 grudnia 2016 roku**  
**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Pyskowice projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870). Projekt spełnia wymogi określone w art. 212 ust. 1 ww. ustawy.

Prognozę dochodów budżetu Miasta ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, w szczególności działów klasyfikacji budżetowej, według źródeł. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody przyjęto w wysokości 72.882.453,35 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 63.431.771,52 zł i dochody majątkowe w wysokości 9.450.681,83 zł. Wydatki zaplanowano w wysokości 78.551.428,69 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 65.510.604,08 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 13.040.824,61 zł.

W budżecie na 2017 rok prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 5.668.975,34 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany z przychodów pochodzących z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych i kredytów.

W zakresie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu Skład Orzekający wypowiedział się szczegółowo w odrębnej opinii. Zastrzeżenia budzi wskazanie jako źródła

pokrycia deficytu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie, którą Miasto nie dysponuje w chwili opracowania projektu budżetu. Sytuacja ta ma wpływ na ocenę całego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok, w tym na ocenę prawidłowo określonych przychodów w § 13.3 projektu uchwały budżetowej.

Zaplanowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 2.078.832,56 zł. Do zbilansowania tej różnicy przyjęto nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych. Natomiast jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2016 r. (a także bilansu za 2015 rok) Miasto Pyskowice dysponuje aktualnie jedynie nadwyżką w wysokości 1.592.353,55 zł. Brak jest zatem kwoty 486.479,01 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że zaproponowany przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekt uchwały budżetowej nie spełnia ustawowego wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn.zm.), co do swej wysokości.

Skład Orzekający stwierdza natomiast, że część zaproponowanych organowi stanowiącemu do uchwalenia rezerw celowych, określonych w §10 treści projektu uchwały budzi wątpliwości. Dotyczy to utworzonych rezerw z zakresu oświaty oraz zasadności ich istnienia w takim kształcie - sformułowanych w punktach 3, 4 i 6.

W ocenie Składu zasadne jest rozważenie czy takie rezerwy spełniają wymóg określony w art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, czyli czy są to środki zabezpieczone na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowania budżetu.

We wszystkich tych przypadkach, zdaniem Składu Orzekającego, możliwe jest zaplanowanie wydatków w odpowiednich podziałkach klasyfikacji wydatków, i tak: wydatki przeznaczone na urlopy dla poratowania zdrowia, na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, czy na odprawy z art. 20 KN można zaplanować w tym samym dziale (a czasami nawet rozdziale i grupie wydatków), gdzie planowane są wydatki na wynagrodzenia nauczycieli. Również wydatki na remonty placówek oświatowych są możliwe do ujęcia w działach, w których zaplanowano wydatki na utrzymanie tych placówek.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że rezerwy są planowanymi ogólnymi limitami kierunku wydatków. Nie mogą posiadać szczegółowego wskazania przedmiotu, tj. szczegółowego celu, na który można realnie przyjąć plan wydatkowanych środków. Zatem to nie niepewność dotycząca realizacji zadania, ale brak możliwości przyporządkowania do określonej klasyfikacji wydatków upoważnia do tworzenia rezerwy celowej. Żadne inne przesłanki, poza ustawowymi, nie mogą być podstawą do tworzenia rezerw celowych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, wymagany załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu Miasta.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Do projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne przewidziane w uchwale dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Pyskowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY  
IV Składu Orzekającego**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Drzazga".

**mgr Paweł Drzazga**

**Uchwała Nr 4200/IV/324/2016**  
**z dnia 15 grudnia 2016 roku**  
**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały  
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2027.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przesłanego drogą elektroniczną przez Burmistrza Miasta Pyskowice projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza, co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Pyskowicach w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2027. Prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu opracowana jest do roku całkowitej spłaty zobowiązań.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co spełnia wymóg z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zastrzeżenia budzi wskazanie w roku 2017 jako źródła pokrycia deficytu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie, którą miasto nie dysponuje w chwili opracowania projektu budżetu. Sytuacja ta ma także wpływ na ocenę prawidłowo określonych przychodów roku 2017.

Analizując spełnienie wymogu określonego art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2017 prognozowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 2.078.832,56 zł. Do zbilansowania tej różnicy przyjęto nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

Natomiast jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2016 r. (a także bilansu za 2015 rok) Miasto Pyskowice dysponuje aktualnie jedynie nadwyżką w wysokości 1.592.353,55 zł. Brak jest zatem kwoty 486.479,01 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że zaproponowany przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 – 2027 nie spełnia dla roku 2017 ustawowego wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład nie wnosi uwag do zawartych w projekcie uchwały upoważnień dla Burmistrza Miasta Pyskowice do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

Skład Orzekający dokonując oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, iż z dołączonych objaśnień nie wynika, na podstawie jakich założeń przyjęto do prognozy kwotę nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, mimo iż zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych to właśnie tam należy objaśnić przyjęte wartości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Burmistrzowi Miasta Pyskowice odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY**  
**IV Składu Orzekającego**

  
**mgr Paweł Drzazga**

**Uchwała Nr 4200/IV/325/2016**  
**z dnia 15 grudnia 2016 roku**  
**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Miasta Pyskowice**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 5.668.975,34 zł, przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Miasta Pyskowice.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

W przyjętym zarządzeniem Nr RZ.0050.222.2016 Burmistrza Miasta Pyskowice z dnia 14 listopada 2016 roku i przekazanym Radzie Miejskiej w Pyskowicach oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 72.882.453,35 zł a wydatki ogółem w wysokości 78.551.428,69 zł.

Planowany deficyt budżetowy w 2017 roku, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynosi 5.668.975,34 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody:

- z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 2.368.975,34 zł,
- z kredytów w wysokości 3.300.000 zł.

Na podstawie danych wynikających ze sprawozdania Rb-NDS o wykonaniu budżetu roku bieżącego za III kwartały, a także bilansu za 2015 rok – Skład Orzekający stwierdza, że aktualnie Miasto Pyskowice dysponuje nadwyżką budżetową jedynie w wysokości 1.592.353,55 zł, którą może przeznaczyć na pokrycie deficytu roku 2017.

Brakująca kwota na pokrycie deficytu, do tej wskazanej w projekcie, to 776.621,79 zł. W uzasadnieniu projektu brak jakiegokolwiek informacji na temat planowanych przychodów.

Również w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie podano na jakiej podstawie zaplanowano w 2017 roku przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 2.488.975,34 zł.

Skład Orzekający po analizie przedłożonych dokumentów ocenia, że Miasto Pyskowice w chwili obecnej, nie posiada możliwości sfinansowania deficytu wskazaną w projekcie uchwały budżetowej kwotą nadwyżki.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, stanowiącej element projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2027 wynika, że zaciągając w 2017 r. kredyty w wysokości wskazanej do sfinansowania planowanego deficytu, Miasto Pyskowice spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający stwierdzając, iż Miasto nie ma możliwości dysponowania przyjętą w projekcie uchwały budżetowej wysokością nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych do pokrycia deficytu – orzekł jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Pyskowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY**  
**IV Składu Orzekającego**

  
**mgr Paweł Drzazga**